



陳情 4 第 14 号

令和4年9月5日

つくば市議会議長 小久保 貴史 様

不登校支援に関する陳情書

陳情者 住所 つくば市 [REDACTED]
氏名 [REDACTED]
連絡先 [REDACTED]

○陳情趣旨

現在、つくば市では不登校に関する児童生徒支援検討会議が開かれており、今まで以上に不登校支援について取り組んで頂いていると感じており大変感謝しております。ただ、あと一歩というところで、検討会議には当事者が参加しておらず、当事者の参加を希望するとともに、必要な支援が届かない可能性があり、当事者として不登校支援で必要な事をお伝えできればと思い、下記の事項について陳情いたします。

○陳情事項

1. 不登校に関する児童生徒支援検討会議に不登校児の保護者や関わっている支援者など実情のわかる方の参加
2. 学校内の改善
 - ①不登校、学習障害、発達障害、HSC、LGBTQ などマイノリティーへの理解の向上
 - ②身体的な外傷と同様に、心的外傷への配慮
 - ③スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーと連携したチーム学校としての支援
 - ④小学校、中学校全校に校内フリースクールの設置
3. 世間一般へ普通教育機会確保法（不登校は問題行動ではない、休養の必要性）の周知
4. 学校外で過ごす子どもへの支援（学校へ行くことが難しい子どもへの支援）
 - ①フリースクール、オルタナティブスクール、居場所、ホームスクールへの公平な支援
 - ②送迎の支援の必要性
 - ③経済的事情のある家庭・一人親・未就学児から困難さがある家庭への支援
 - ④家から出る事がハードルの高いお子さんへの支援

【理由】

1. 不登校に関する児童生徒支援検討会議に不登校児の保護者や関わっている支援者など実情のわかる方の参加

不登校に関する児童生徒支援検討会議を設置して頂いた事は大変有難く、感謝しております。ただ、現在本当に困っている不登校児、不登校児の家族、支援者が会にいない事により、本当に必要な支援が行われるのかという不安があります。是非、不登校経験者や家族、関わっている支援者など実情のわかる方も会に参加させて頂きたく存じます。

2. 学校内の改善

① 不登校児や、不登校の背景にある可能性が指摘されている学習障害、発達障害、HSC、LGBTQ などマイノリティーへの理解の向上

例えばご自身が、学校にいる間、字を書く事に困難をもっていたらと想像して頂けますでしょうか。クラスにいて周りの子ども達がスラスラと板書をし、スラスラと音読をし、それが自分にはどうしても難しいと感じた場合、学校は居心地のいい場所でしょうか。その事が努力が足りない、自分が悪いと思ひ、常に自分だけ出来ないと感じる環境が、どれほど辛いものなのか、想像していただけますでしょうか。全体の人数を数えればそれなりに数のいる少数派もクラスでは1人～3人です。誰からも理解されず、自分自身も理解できず、出来ない、違うという事だけが浮き彫りになる日々、その子にとって学校は楽しい場所になるのでしょうか。また、周りと同じことが出来ているように見えても、それまでに大変な努力を要する事があり、同じようにできているからといって大丈夫なわけではないという、困り感についてもわかって頂ければと思います。

② 学校生活において身体的な外傷と同じくらい、心的外傷への配慮

子ども達の成長の時期は様々であり、個々による差があります。また、生まれながらにして持った特性を理解されず、成長が伴わず出来ない事によって自分はダメなのだと思ひ自己肯定感が下がる、自己否定が始まる。周りとは違う事が浮き彫りになる環境から、周りとは違っていいと思える環境にして頂きたいです。小学1年生でも学校に行ったことで、「自分は生まれてこなければ良かった」などという事が身近で起きています。本来そのお子さんが持っているいい面も消えてしまわないようにして頂きたいです。一度傷ついた心を元に戻すのは、長い年月と労力が伴われます。結局それは、家庭だけで解決に迫られることが多いと感じています。

学校では、身体的なケガや不調に対しては丁寧な対応をしていただけますが、心の傷や不調についても同様の丁寧な配慮と対応をお願いします。

③ スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーと連携したチーム学校としての支援

スクールカウンセラーは全国的に見ても増加傾向ですが、不登校児は減っていません。専門的知見を持ったスクールカウンセラーがせっかく配置されても、月1～2回ほどの学校訪問では事案への関わりが限定的にならざるを得ない状況があり、また個人情報の観点から、先生から相談されるまでは学校内の問題がスクールカウンセラーにはわかりません。先生方の中には、スクールカウンセラーに関わろうとしない方もいて、理解を深めていただく必要性も感じます。一方スクールソーシャルワーカーは、人数が少ないために特に深刻な事案にしか関わらず、不登校全体にまでは支援が届いていない状況です。

スクールカウンセラーやスクールソーシャルワーカーの学校での位置付けを明確にし、早期に事案に介入できる体制を作って、先生方とスクールカウンセラーがもっと頼り合い相談し合って、チーム学校として関わられるような仕組み作りが必要だと感じています。

④ 小学校、中学校全校に校内フリースクールの設置

学校には、学校に通いたいけど教室に入りづらい子ども達もおり、コロナ禍や教室が少ない事が理由で行き場のない子ども達もおります。また、少ない人数なら学校に通えるというお子さんも一定数おります。そういったお子さん達の為にも、中学校だけでなく小学校にも校内フリースクールの設置も急務で行って頂きたいです。

3. 世間一般へ普通教育機会確保法（不登校は問題行動ではない、休養の必要性）の周知

一般的に世の中で考えられているよりも、不登校のお子さんたちは自分が学校に行っていないことに対して罪悪感や不安を非常に強く感じていることが多く、それが昼夜逆転やゲームなどへの依存の原因になっている側面があります。学校のある日中は、外から子ども達の声が聞こえたり、外に出ると「なんで学校に行っていないの？」と聞かれたりするかもしれません。そのことで学校に行っていない罪悪感や不安がより強くなるという恐れから、日中は寝て過ごすことで心の安定を少しでも保とうとします。ゲームなどに依存するのも、没頭することで罪悪感や不安を打ち消し、自死などの最悪の結果を招かない為の自衛的な行為であるとも考えられます。

もし、学校に行っていないことに対する否定的な気持ちを減らすことができれば、日中に外出したり色々な選択肢を前向きに考えたりする事がもっとスムーズにできるようになると考えます。常に学校に行っていない事に罪悪感を持ちながら過ごすのは心身共に健康な状態ではないと思います。

フリースクールや、学校の選択肢が増え、それを選ぶ事も当たり前のような状況になれば、こういった現象や、引きこもり等も減ると考えています。その為には、より多く

の方へ普通教育機会確保法を周知して頂き、不登校児への理解を促す必要があると考えます。

<参考資料>

- ・義務教育の段階における普通教育に相当する教育の機会の確保等に関する法律
(文部科学省, 2016)

https://www.mext.go.jp/a_menu/shotou/seitoshidou/1380952.htm

- ・子どもの権利条約：日本は1994年に批准（日本ユニセフ協会）

https://www.unicef.or.jp/about_unicef/about_rig.html

4. 学校外で過ごす子どもへの支援（学校へ行くことが難しい子どもへの支援）

① フリースクール、オルタナティブスクール、居場所、ホームスクールへの公平な支援

現在、公設の、つくば市教育相談センター（つくしの広場）、むすびつくば、ここにこの広場に通所できているお子さん達は金銭的な負担が無く、実質おおよそ1人当たり4万~5万円の支援がされています。一方で他の民間フリースクールや居場所に通所しているお子さん達には全く補助が無く、不公平感が大きくなっていると感じています。

どのフリースクールや居場所に通っているお子さん達も、ホームスクールを選択しているお子さん達も、公設の施設に通うお子さん達と同等の支援が受けられるようにして頂きたいと思います。ホームスクールならオンラインを含む習い事やタブレット学習などへの補助をお願いしたいです。

② 送迎の支援の必要性

多くのお子さんが、徒歩では通えない所にフリースクールがあり、保護者が送り迎えをするか小学生でも自転車、バスなどを使っての登校になります。バスなども本数が少なく、それも難しい場合もあります。保護者の送り迎えは、場所が遠ければ遠いほど負担であり、子ども達が通いたいとなっても週1回や月1回しか通えないなどの現状もあります。送迎や子どもの付き添いの負担によって保護者が働けないケースもあります。また、保護者が働かなければならず、学校に行けない状況が続いていても子どもをずっと家に置いたままというケースも伺います。

つくたくなどを活用できないか検討して頂けないでしょうか。もしくは、例えば学童保育などの日中使っていないマイクロバスやお手すきの運転手さんなどがいれば活用して頂けると助かります。

③ 経済的事情・一人親・未就学児期から困難さがある家庭への支援

低価格で行っているフリースクールや居場所は、ほぼボランティア活動であり、多くの人を雇う事は出来ず、特に支援が必要なお子さんの支援にまで人手が足りず支援が行

き届かない事があります。その場合、保護者の方が付き添う事になります。出来れば、保護者の方の気を休める時間を作る為にも、親子離れて支援をしたいのですが、人手がなく難しいところがあります。また、未就学児の時から困難さが出ている事もあり、家庭（特に母子）だけに負担が掛かっていると感じています。こういった家庭にこそ公的な支援をお願いしたいです。

公設の施設は受付が申込順で早い者勝ちのような状況、また、居住地や親の生活様態、その施設の環境に合ったお子さんしか通えないような状況があり、経済的事情や一人親家庭への配慮が無いことに疑問を感じています。公的な不登校支援は対象者の支援の必要性の高さを何らかの形で考慮する必要があると感じます。

④ 家から出る事がハードルの高いお子さんへの支援

家から出る事がハードルの高いお子さんには、訪問やオンラインでの対応をお願いできればと思います。まずは、訪問やオンラインで関係を作り、そこから学校やフリースクール等に繋がる支援をお願いできればと思います。つくしの広場には、相談員が8名いると伺いました。その方々にそういった事はお願い出来ないのでしょうか。その方々が難しいのであれば別途人員の確保をお願いできれば有難いです。

【賛同者】(50音順)

〈つくば市内 100名 56世帯〉

- 1 [redacted], つくば市 [redacted]
- 2 [redacted] つくば市 [redacted]
- 3 [redacted] つくば市 [redacted]
- 4 [redacted] つくば市 [redacted]
- 5 [redacted] つくば市 [redacted]
- 6 [redacted] (同上), [redacted]
- 7 [redacted] つくば市 [redacted]
- 8 [redacted] つくば市 [redacted]
- 9 [redacted], (同上)
- 10 [redacted] つくば市 [redacted]
- 11 [redacted], (同上)
- 12 [redacted] (同上)
- 13 [redacted] (同上)
- 14 [redacted] つくば市 [redacted]
- 15 [redacted], (同上)
- 16 [redacted] (同上)

- 17 [redacted] つくば市 [redacted]
- 18 [redacted], (同上)
- 19 [redacted], (同上)
- 20 [redacted] つくば市 [redacted]
- 21 [redacted] つくば市 [redacted]
- 22 [redacted] つくば市 [redacted]
- 23 [redacted], (同上)
- 24 [redacted], (同上)
- 25 [redacted] つくば市 [redacted]
- 26 [redacted] つくば市 [redacted]
- 27 [redacted] つくば市 [redacted]
- 28 [redacted] つくば市 [redacted]
- 29 [redacted], (同上)
- 30 [redacted] つくば市 [redacted]
- 31 [redacted] つくば市 [redacted]
- 32 [redacted], (同上)
- 33 [redacted] つくば市 [redacted]
- 34 [redacted] つくば市 [redacted]
- 35 [redacted] つくば市 [redacted]
- 36 [redacted], (同上)
- 37 [redacted] つくば市 [redacted]
- 38 [redacted] つくば市 [redacted]
- 39 [redacted] つくば市 [redacted]
- 40 [redacted] つくば市 [redacted]
- 41 [redacted], (同上)
- 42 [redacted] つくば市 [redacted]
- 43 [redacted], (同上)
- 44 [redacted] つくば市 [redacted]
- 45 [redacted], (同上)
- 46 [redacted] つくば市 [redacted]
- 47 [redacted], (同上)
- 48 [redacted] つくば市 [redacted]
- 49 [redacted], (同上)
- 50 [redacted] つくば市 [redacted]
- 51 [redacted], (同上)
- 52 [redacted] つくば市 [redacted]

- 53 [REDACTED] (同上)
- 54 [REDACTED] (同上)
- 55 [REDACTED] (同上)
- 56 [REDACTED] つくば市 [REDACTED]
- 57 [REDACTED] つくば市 [REDACTED]
- 58 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 59 [REDACTED] つくば市 [REDACTED]
- 60 [REDACTED] (同上)
- 61 [REDACTED] (同上)
- 62 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 63 [REDACTED] つくば市 [REDACTED]
- 64 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 65 [REDACTED] (同上)
- 66 [REDACTED] (同上)
- 67 [REDACTED] (同上)
- 68 [REDACTED] つくば市 [REDACTED]
- 69 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 70 [REDACTED] (同上), [REDACTED]
- 71 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 72 [REDACTED] (同上)
- 73 [REDACTED] (同上)
- 74 [REDACTED] (同上)
- 75 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 76 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 77 [REDACTED] (同上)
- 78 [REDACTED] (同上)
- 79 [REDACTED] (同上)
- 80 [REDACTED] (同上)
- 81 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 82 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 83 [REDACTED] (同上)
- 84 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 85 [REDACTED] (同上)
- 86 [REDACTED] (同上)
- 87 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]
- 88 [REDACTED] つくば市 [REDACTED] [REDACTED]

- 89 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 90 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 91 [redacted], (同上)
- 92 [redacted], つくば市 [redacted]
- 93 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 94 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 95 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 96 [redacted], (同上), [redacted]
- 97 [redacted], (同上)
- 98 [redacted], (同上)
- 99 [redacted], つくば市 [redacted], [redacted]
- 100 [redacted], つくば市 [redacted]

<県内・つくば市外 17名 16世帯>

- 101 [redacted], 稲敷市 [redacted]
- 102 [redacted], 水戸市 [redacted]
- 103 [redacted], ひたちなか市 [redacted]
- 104 [redacted], 守谷市 [redacted], [redacted]
- 105 [redacted], 龍ヶ崎市 [redacted], [redacted]
- 106 [redacted], 水戸市 [redacted]
- 107 [redacted], 土浦市 [redacted], [redacted]
- 108 [redacted], 土浦市 [redacted], [redacted]
- 109 [redacted], 水戸市 [redacted], [redacted]
- 110 [redacted], 牛久市 [redacted]
- 111 [redacted], (同上)
- 112 [redacted], 土浦市 [redacted], [redacted]
- 113 [redacted], 常総市 [redacted]
- 114 [redacted], 下妻市 [redacted]
- 115 [redacted], 水戸市 [redacted], [redacted]
- 116 [redacted], 筑西市 [redacted]
- 117 [redacted], 石岡市 [redacted], [redacted]

<県外 65名>

- [redacted], 広島県呉市 [redacted]
- [redacted], 広島県呉市 [redacted]

